



Comune di Lavagna

Città Metropolitana di Genova

www.comune.lavagna.ge.it – postacertificata@pec.comune.lavagna.ge.it

4 - Settore Servizi Generali E Polizia Municipale

Ufficio Appalti

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 253 DEL 26/04/2017

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI E DELLE FRAZIONI RECUPERABILI IN MANIERA DIFFERENZIATA AGLI IMPIANTI DI RECUPERO/SMALTIMENTO, PER IL TERRITORIO DEL COMUNE DI LAVAGNA FINO AL 31-12-2020. C.I.G. 6814244C07. DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DEL PRIMO CLASSIFICATO ED AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA EFFICACE AL SECONDO CLASSIFICATO.

Dato atto che con deliberazione del Commissario con i poteri del Consiglio Comunale n. 13 del 8/3/2017, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017 – 2019 ed i relativi allegati, il Bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019 e il Documento Unico di Programmazione 2017-2019;

Dato atto che è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 304 del 30/12/2016 il decreto del Ministero dell'Interno n. 244 del 30/12/2016 recante il differimento al 31 marzo 2017 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2017/2019 degli enti locali

Considerato che, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, spetta ai Dirigenti l'assunzione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, compresa l'adozione di atti finanziari;

Visto il Decreto del Commissario Straordinario con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore Servizi in epigrafe;

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Commissario Straordinario n. 8 del 22/08/2016 ad oggetto: "Affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento agli impianti di recupero/smaltimento, dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020 – Relazione di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012" sono stati disposti:

- l'approvazione della Relazione di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito in Legge n. 221/2012 e s.m.i., avente ad oggetto le modalità di affidamento del servizio pubblico di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020;

- in vista della scadenza dei vigenti contratti, fissata nella data del 30 settembre 2016, l'attivazione della procedura ad evidenza pubblica ai sensi del D.lgs. 50/2016 relativa all'affidamento del servizio, secondo i principi di cui al § 2.2. della suddetta Relazione;

- l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti, secondo la normativa vigente ed in osservanza dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, per l'affidamento del pubblico servizio in oggetto;

CHE con Determinazione Dirigenziale n. 617 del 26.09.2016, ad oggetto: “Determina a contrarre per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31.12.2020. Approvazione progetto” si è provveduto:

- ad approvare il progetto relativo ai servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31.12.2020, composto dal Capitolato Speciale d'Appalto, dalla scheda di previsione dei costi e dagli allegati tecnici;

- a stabilire le modalità di scelta del contraente che sarà effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 del D. Lgs. medesimo;

- a demandare a successivo provvedimento, da adottare a cura della Centrale di Committenza: “Accordo Consortile tra i Comuni di Lavagna e Cogorno per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture”, l'approvazione dello schema di bando di gara, dello schema di disciplinare di gara e relativi allegati, e dello schema di contratto per l'affidamento del servizio in argomento;

CHE con successiva determinazione dirigenziale n. 647 del 07.10.2016, a firma del Dirigente del Settore Servizi di Staff, Ufficio Appalti “Accordo Consortile tra i Comuni di Lavagna e Cogorno per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture”, si è provveduto, in relazione alla procedura di che trattasi, all'approvazione dello schema di bando di gara, dello schema di disciplinare di gara e suoi allegati e dello schema di contratto;

CHE il bando e la documentazione di gara sono stati pubblicati, a norma degli artt. 72 e 73 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E. 2016/S 192 - 345467)
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I. n. 116 del 07.10.2016)
- su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale
- su n. 2 quotidiani a diffusione locale
- sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale (Appalti Liguria)
- sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
- sull'Albo pretorio on line
- sul sito istituzionale dell'ente www.comune.lavagna.it – Sezione Amministrazione Trasparente – Sotto sezione bandi di gara e contratti e sulla *home page* (notizie in evidenza)

DATO ATTO CHE entro il termine previsto per la presentazione delle offerte (18 novembre 2016 ore 12.00), sono pervenute le seguenti n. 3 (tre) offerte:

1. SUPERECO s.r.l., con sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 Cassino (FR), C.F./P.IVA 10753871002, protocollo di arrivo n. 36770 del 18.11.2016 ore 08.33;

2. Raggruppamento temporaneo di impresa CAMASSAMBIENTE s.p.a., con sede in Viale della Repubblica n. 119 – 70125 Bari, C.F./P.IVA 02143250724 (CAPOGRUPPO) / ER.CAV. S.r.l., con sede in Via N. Giudice n. 8 - 70010 Cellamare (BA), C.F./P.IVA 07673270729 (MANDANTE), protocollo di arrivo n. 36787 del 18.11.2016 ore 09.25;

3. Raggruppamento temporaneo di impresa MARIS Cooperativa Sociale, con sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA 00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE), protocollo di arrivo n. 36820 del 18.11.2016 ore 11.15;

PRESO ATTO CHE il Seggio di Gara, di cui all'articolo 8.2 del disciplinare di gara, composto dal Dirigente del Settore Servizi di Staff e da n. 2 testimoni, si è riunito in sedute aperte al

pubblico nelle date del 19.11.2016 e del 05.12.2016 per l'espletamento delle procedure di propria competenza in ordine all'ammissibilità dei concorrenti;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale registro generale n. 834 del 12.12.2016, avente ad oggetto: “Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020, CIG6814244C07. Nomina della Commissione Giudicatrice”, con la quale, ai sensi dell'articolo 77 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e del documento “Linee Guida disciplinanti la composizione ed il funzionamento delle Commissioni Giudicatrici incaricate dell'espletamento delle gare per l'esecuzione di lavori, servizi e forniture”, approvato con Deliberazione n. 34/2016 adottata dal Commissario Straordinario del Comune di Lavagna con i poteri della Giunta Comunale in data 04.11.2016;

CONSIDERATO:

- che la Commissione Giudicatrice, come sopra nominata, incaricata della valutazione tecnica delle offerte pervenute ed ammesse dal Seggio di Gara, si è riunita, in sedute riservate, nei giorni 14 dicembre 2016, 3 gennaio 2017 ed 11 gennaio 2017;
- che, al termine della valutazione tecnica effettuata dalla Commissione Giudicatrice, il Seggio di Gara si è nuovamente riunito, in seduta aperta al pubblico, in data 17.01.2017 per dare evidenza ai concorrenti del punteggio tecnico ottenuto, per l'apertura delle offerte economiche e la conseguente determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che al termine delle procedure di propria competenza il Seggio di Gara, nella seduta del 17.01.2017 ha stilato, mediante apposito verbale delle operazioni effettuate, i seguenti punteggi relativi alle offerte economicamente più vantaggiose;

	CONCORRENTE	PUNTEGGIO TECNICO RIPARAMETRAT O	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO TOTALE
1	SUPERECO s.r.l., sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 Cassino (FR), C.F./P.IVA 10753871002	80	8,46	88,46
2	RTI CAMASSAMBIENTE s.p.a., sede in Viale della Repubblica n. 119 – 70125 Bari, C.F./P.IVA 02143250724 (CAPOGRUPPO) / ER.CAV. S.r.l., sede in Via N. Giudice n. 8 - 70010 Cellamare (BA), C.F./P.IVA 07673270729 (MANDANTE)	68,12	1,17	69,29
3	RTI MARIS Cooperativa Sociale, sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA 00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE)	71,28	20	91,28

- che pertanto, l'offerta economicamente più vantaggiosa risultava essere quella presentata dal concorrente Raggruppamento Temporaneo di Impresa MARIS Cooperativa Sociale, con sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA

00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE);

- che il Seggio di Gara, nella medesima seduta del 17.01.2017, proponeva pertanto l'aggiudicazione dell'appalto in favore del Raggruppamento Temporaneo di Impresa MARIS Cooperativa Sociale/COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.;

PRESO ATTO dei controlli effettuati in relazione alla comprova del possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa che sono stati effettuati su tutti gli operatori economici concorrenti alla procedura; tale documentazione, acquisita nell'ambito della presente procedura, risulta conservata sia in modalità cartacea che in modalità informatica presso l'Ufficio Appalti del Comune di Lavagna;

RICHIAMATO l'art. 83 comma 8 del dlgs. 50/2016 in base al quale la stazione appaltante deve effettuare la verifica formale e sostanziale delle capacità realizzative, delle competenze tecniche e professionali, ivi comprese le risorse umane, organiche all'impresa, nonché delle attività effettivamente eseguite;

RICHIAMATO l'art. 32 del dlgs. 50/2016 (commi 5-7) in base al quale la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, provvede all'aggiudicazione e l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

RICHIAMATA la seguente documentazione a comprova del possesso dei suddetti requisiti con riferimento al concorrente collocatosi al primo posto della graduatoria formata dal seggio di gara nella seduta del 17.01.2017 - Raggruppamento Temporaneo di Impresa MARIS Cooperativa Sociale, con sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA 00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE):

- **Certificazioni del Casellario Giudiziale** (tramite accesso alla piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Ministero della Giustizia - Sistema Informatico del Casellario);
- **Certificazioni dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato** (tramite accesso alla piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Ministero della Giustizia - Sistema Informatico del Casellario);
- **Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle Imprese** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione);
- **Informazioni societarie** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Infocamere – registro imprese);
- **Verifica regolarità fiscale** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, da Agente della Riscossione);
- **Verifica regolarità contributiva** (DURC on line rilasciato da sportello unico previdenziale INPS-INAIL);
- **Verifica rispetto della normativa in materia di diritto al lavoro dei disabili (L. 68/99):**
 - a) MARIS Cooperativa Sociale: operatore economico non soggetto agli obblighi di cui alla L. 68/1999;
 - b) COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.: richiesta da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) prot. n. 37919 del 29.11.2016, riscontrata con nota registrata al protocollo al n. 39246 in data 12.12.2016 da Provincia della Spezia – Servizio Collocamento Mirato;
- **Verifica possesso requisiti di capacità economico – finanziaria:**
 - a) MARIS Cooperativa Sociale: richieste di comprova da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 20.01.2017 e pec prot. n. 2290 del 20.01.2017 riscontrate con pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 2881 in data 26.01.2017 da parte di MARIS Cooperativa Sociale, in cui essa trasmetteva:

1. Relazione del Collegio Sindacale al Bilancio di esercizio relativo all'anno 2013
 2. Relazione del Collegio Sindacale al Bilancio di esercizio relativo all'anno 2014
 3. Relazione del Collegio Sindacale al Bilancio di esercizio relativo all'anno 2015
 4. Mod. Unico 2014
 5. Mod. Unico 2015
 6. Mod. Unico 2016
- b) COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.: richieste di comprova da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 20.01.201 e pec prot. n. 2290 del 20.01.2017, riscontrate da parte di COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 3406 in data 31.01.2017, con cui essa trasmetteva dichiarazione di commercialista iscritto all'Albo dei Revisori Contabili della Provincia di La Spezia, attestante i volumi di ricavi della società medesima per gli anni 2013,2014 e 2015.
- **Verifica possesso requisiti capacità tecnico – organizzativa:**
 - a) MARIS Cooperativa Sociale: richiesta di comprova, da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) tramite:
 - CUC → pec prot. n. 41143 del 28.12.2016 inoltrata ad ACAM Ambiente S.p.A.
 - ACAM Ambiente S.p.A. → riscontro con pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 41488 in data 31.12.2016
 - ACAM Ambiente S.p.A. → integrazione con pec prot. 2882 in data 26.01.2017
 - MARIS Cooperativa Sociale → prot. 3787 in data 03.02.2017, inoltrante nuova e successiva (02.02.2017) comunicazione di ACAM Ambiente S.p.A.
 - MARIS Cooperativa Sociale → prot. 4674 in data 11.02.2017
 - CUC → pec prot. n. 4847 del 13.02.2017
 - MARIS Cooperativa Sociale → riscontro con pec prot. 5076 in data 14.02.2017
 - CUC → richiesta di comprova tramite pec prot. n. 4848 del 13.02.2017 inoltrata al Comune di La Spezia
 - COMUNE DI LA SPEZIA → riscontro con pec. Registrata al protocollo del Comune Prot. n. 6550 in data 27.02.2017;
 - CUC → richiesta di comprova tramite pec prot. n. 6726 inoltrata a MA.RIS. Cooperativa Sociale
 - MARIS Cooperativa Sociale → riscontro con n. 2 (due) pec registrate al protocollo comunale ai n. 6872 e 6874 in data 01.03.2017
 - CUC → richiesta chiarimenti con pec prot. n. 12159 del 13.04.2017 inoltrata ad ACAM Ambiente S.p.A.
 - ACAM Ambiente S.p.A. → riscontro con pec prot. n. 12888 del 20.04.2017
 - b) COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.:
 - nota del Comune di Chiavari attestante i servizi svolti allegata alla documentazione amministrativa depositata in sede di offerta
 - successiva integrazione acquisita al protocollo del Comune di Lavagna al n. 3155 in data 30.01.2017 da parte di COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.;

Preso atto che il disciplinare di gara richiede i seguenti requisiti:

“4.5. Requisiti di capacità tecnica e professionale.

4.5.1. Per partecipare alla gara il concorrente deve possedere i seguenti requisiti inerenti la capacità tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 50/2016 e del relativo allegato XVII, di cui ai successivi punti AI, AII, BI e BII

4.5.1.A) i concorrenti devono avere correttamente eseguito i seguenti servizi, per un periodo continuativo minimo di almeno due anni, nel corso dell'ultimo triennio antecedente alla pubblicazione del bando (2013-2014-2015):

5.1.A.I) almeno 1 (uno) servizio di trasporto dei rifiuti urbani, presso un Comune, o altro Ente Locale o altra forma associativa ai sensi del Titolo II del D.Lgs. 267/2000, per una popolazione complessivamente servita di almeno 19.999 abitanti;

5.1.A.II) almeno 1 (uno) servizio di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani, presso un Comune, o Consorzio di Comuni o Associazione di Comuni, per una popolazione complessivamente servita di almeno 19.999 abitanti.

Si precisa che i suddetti servizi possono essere stati svolti congiuntamente nello stesso appalto o essere riferiti ad appalti distinti”.

Richiamata in particolare la nota trasmessa dal Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) prot. 6726 del 28/2/2017, con la quale si richiedeva a Maris Cooperativa Sociale la trasmissione delle fatture relative alle sottoindicate prestazioni:

- servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani nel comune di La Spezia periodo 1/1/2013- 7/3/2013, committente ACAM Ambiente S.p.a.
- servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani nel comune di La Spezia periodo 8/3/2013- 31/10/2013, committente ACAM Ambiente S.p.a.
- servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani nel comune di La Spezia periodo 1/11/2013- 31/12/2013, committente ACAM Ambiente S.p.a.
- servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani nel comune di La Spezia periodo 1/1/2014- 31/12/2014, committente ACAM Ambiente S.p.a.
- servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani nel comune di La Spezia periodo 1/1/2015- 31/8/2015, committente ACAM Ambiente S.p.a.

Dato atto che le copie della fatture fatte pervenire da Maris Cooperativa Sociale con note trasmesse via pec n° 6872 e 6874 del 1/3/2017 hanno dato adito a dubbi in ordine all'effettivo possesso dei requisiti richiesti per i motivi di seguito specificati:

1. gli importi delle sottoelencate fatture mensili apparivano così bassi da dar adito a dubbi circa il fatto che fossero effettivamente riferite ad una completa prestazione di servizio porta a porta per ogni tipologia di frazione di rifiuto relativo ad una popolazione servita di almeno 19.999 abitanti:

- n° 1686 del 31/12/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani PAP 3° giro nel comune della Spezia mese dicembre 2013” per un importo di 10.812,04 iva inclusa
- n° 27 del 31/1/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani PAP 3° giro nel comune della Spezia mese gennaio 2014” per un importo di 5.915,68 iva inclusa
- n° 168 del 28/2/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani PAP nel comune della Spezia 4 giorni su 7 mese di febbraio 2014” per un importo di 5.567,69 iva inclusa
- n° 357 del 31/3/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani PAP nel comune della Spezia 4 giorni su 7 mese di marzo 2014” per un importo di 5.915,68 iva inclusa
- n° 807 del 31/5/2015 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia mese di maggio 2015” per un importo di 9.779.00 iva inclusa
- n° 879 del 30/6/2015 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia mese di giugno 2015” per un importo di 9.900.00 iva inclusa
- n° 1103 del 31/7/2015 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia mese di luglio 2015” per un importo di 10.670,00 iva inclusa
- n° 1165 del 31/8/2015 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia mese di agosto 2015” per un importo di 9.990.00 iva inclusa

2. alcune delle fatture prodotte (sotto elencate) facevano chiaro e generale riferimento al servizio di raccolta porta a porta rifiuti urbani del Comune della Spezia, mentre altre fatture (sotto elencate) al contrario, nella descrizione della prestazione in esse contenuta, facevano riferimento solo a “PAP 3° giro”, dando adito a dubbi circa il fatto che fossero effettivamente riferite ad una completa prestazione del servizio porta a porta per ogni tipologia di frazione di rifiuto relativo ad una popolazione servita di almeno 19.999 abitanti:

- n° 334 del 31/3/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani PAP 3° giro nel comune della Spezia periodo 8/3/2013 – 31/3/2013”
- n° 432 del 30/4/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare rifiuti urbani P AP 3° giro nel comune della Spezia mese di aprile 2013”
- n° 614 del 31/5/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di maggio 2013”
- n° 758 del 30/6/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di giugno 2013”
- n° 921 del 31/7/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di luglio 2013”
- n° 1044 del 31/8/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di agosto 2013”
- n° 1276 del 30/9/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di settembre 2013”
- n° 1335 del 31/10/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di ottobre 2013”
- n° 1504 del 30/11/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di novembre 2013”
- n° 1686 del 31/12/2013 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di dicembre 2013”
- n° 27 del 31/1/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani 3° giro nel comune della Spezia mese di gennaio 2014”

3. altre fatture (sotto elencate) nella descrizione della prestazione in esse contenuta facevano riferimento a limitazioni di ordine temporale nell'esecuzione del servizio (“4 giorni su 7”), dando adito a dubbi circa il fatto che fossero effettivamente riferite ad una completa prestazione di servizio porta a porta per ogni tipologia di frazione di rifiuto relativo ad una popolazione servita di almeno 19.999 abitanti:

- n° 168 del 28/2/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia 4 giorni su 7 mese di febbraio 2014”
- n° 357 del 31/3/2014 riferita al “servizio di raccolta domiciliare PAP rifiuti urbani nel comune della Spezia 4 giorni su 7 mese di marzo 2014”

4. altre fatture (sotto elencate) facevano riferimento nella descrizione della prestazione in esse contenuta alla raccolta di una sola frazione di rifiuto (frazione organica): anche ciò ha dato adito a dubbi circa il fatto che fossero effettivamente riferite ad una completa prestazione di servizio porta a porta per ogni tipologia di frazione di rifiuto relativo ad una popolazione servita di almeno 19.999 abitanti:

- n° 747 del 31/5/2014 riferita al “servizio di raccolta PAP comune della Spezia frazione organica, 6 giorni a settimana, 4 operatori con Porter vasca, mese di maggio 2014”
- n° 884 del 14/6/2014 riferita al “servizio di raccolta PAP comune della Spezia frazione organica, 6 giorni a settimana, 4 operatori con Porter vasca, periodo dal 1/6/2014 al 7/6/2014”
- n° 966 del 30/6/2014 riferita al “servizio di raccolta PAP comune della Spezia frazione organica, 6 giorni a settimana, 4 operatori con Porter vasca, periodo dal 8/6/2014 al 30/6/2014
- n° 1197 del 31/7/2014 riferita al “servizio di raccolta PAP comune della Spezia frazione organica, 6 giorni a settimana, 4 operatori con Porter vasca, periodo dal 1/7/2014 al 14/7/2014

5. nella fatturazione relativa al mese di luglio (fatture nn. 1197 del 31/7/2014 e 1258 del 31/7/2014) sembrava emergere una modifica delle condizioni di esecuzione delle prestazioni essendosi passati da una raccolta della sola frazione organica (periodo 1/7-14/7) ad un servizio di raccolta porta a porta senza apparenti limitazioni di frazioni di rifiuto; pertanto, ciò pareva configurare l'esecuzione delle prestazioni in forza di diversi contratti, visto che, fra l'altro, nella fatturazione del periodo dal 14 al 31 luglio venivano indicati il CIG 5797868806 e la determinazione AU n° 83 del 7/7/2014, riferimenti che non si riscontravano invece nella fattura relativa al periodo 1/7- 14/7

6. in diverse fatture non era presente l'indicazione del CIG di riferimento; pertanto non sembrava possibile appurare se le prestazioni in argomento fossero state svolte con continuità nell'ambito di un unico contratto relativo a servizio di raccolta porta a porta; infatti, la

possibilità indicata dal disciplinare di gara di riferire le prestazioni a contratti diversi è da intendersi applicabile ai due servizi richiesti (porta a porta da un lato e trasporto dall'altro) ma non allo svolgimento di uno di essi in forza di contratti distinti

7. dall'8 marzo 2013 al 31 ottobre 2013, in base alle fatture pervenute, risultava che il committente del servizio svolto da Maris fosse il Consorzio Regionale di Cooperative Sociali Omnia, che poi a sua volta aveva fatturato le prestazioni ad ACAM. Tale doppia fatturazione faceva dubitare della continuità di un servizio organizzato, che è quello richiesto dalla lex specialis di gara. Inoltre anche in questo caso si sollevavano dubbi relativamente alla popolazione servita (che se riguardasse l'intero Comune di La Spezia sarebbe ben superiore ai 20 mila abitanti), in quanto il Consorzio Omnia risulta iscritto all'albo dei gestori ambientali in categoria 1 classe E (popolazione complessivamente servita inferiore a 20.000 abitanti e superiore od uguale a 5.000 abitanti).

Dato altresì atto che, a seguito delle perplessità sopra esposte, questa stazione appaltante ha provveduto a richiedere chiarimenti in merito ad ACAM Ambiente s.p.a. con prot. 12159 del 13.04.2017;

Atteso che, dal riscontro pervenuto con nota via pec registrata al prot. comunale n. 12888 del 20/4/2017 di ACAM Ambiente s.p.a, risulta, fra l'altro, che il servizio di raccolta domiciliare dei rifiuti porta a porta *“è stato sviluppato gradualmente a partire dall'anno 2010 nei quartieri di levante (popolazione servita circa 20.000 abitanti) per concludersi negli anni 2015/2016 nei quartieri di ponente e del centro cittadino. ACAM Ambiente gestisce le attività di raccolta dei rifiuti, in parte con personale diretto, in parte mediante appalto a terzi. Per quanto concerne il servizio nel comune della Spezia, ACAM Ambiente gestisce direttamente oltre il 90% delle attività di raccolta differenziata domiciliare dei rifiuti”*.

Ed inoltre: *“le attività svolte dalla Coop. Maris nel periodo 2013-2015 sono determinate da affidamenti, senza soluzione di continuità, di parte dei servizi necessari per compensare assenze impreviste di personale e/o imprevisti guasti degli autoveicoli e/o incrementi dell'esposizione dei rifiuti in particolari periodi dell'anno. Non è stato quindi sottoscritto un unico contratto di servizio ma sono stati approvati affidamenti periodici in funzione delle necessità del momento; tali affidamenti, seppur disomogenei, hanno interessato diversi quartieri del Comune della Spezia, che conta una popolazione complessiva pari a circa 95.400 abitanti. Ad ulteriore chiarimento si specifica inoltre che il c.d. 3° giro riguarda la raccolta domiciliare in 3 zone/quartieri del comune di Spezia. Un contratto di appalto è stato sottoscritto con il consorzio OMNIA di Genova, del quale la Coop Maris è consorziata”*;

Preso atto che, pertanto, sulla base dei chiarimenti come sopra forniti, il requisito in ordine al possesso della capacità tecnico- organizzativa è da ritenersi **non** posseduto dal concorrente MARIS Cooperativa Sociale, in quanto il servizio porta a porta da essa prestato nel comune della Spezia nel periodo 2013- 2015 ha assunto un carattere di parzialità, complementarità e marginalità rispetto al servizio di raccolta porta a porta svolto da ACAM Ambiente s.p.a. sul territorio del Comune della Spezia: in sintesi, l'insieme della documentazione acquisita, in ultimo il chiarimento pervenuto con nota via pec registrata al prot. comunale n. 12888 del 20/4/2017 di ACAM Ambiente s.p.a., fa concludere che l'operatore economico MARIS Cooperativa Sociale ha svolto servizi disomogenei e marginali rispetto ad un servizio di porta a porta completo ed autonomamente progettato, organizzato e gestito, per un periodo continuativo di almeno due anni dal 01/01/2013 al 31/12/2015, presso un Comune, o altro Ente Locale o altra forma associativa ai sensi del Titolo II del D.lgs. 267/2000 per una popolazione complessivamente servita di almeno 19.999 abitanti, come richiesto dal Disciplinare di Gara;

RITENUTO quindi che il concorrente non abbia fornito prova della necessaria capacità organizzativa e gestionale - in forma autonoma ed omogenea - del servizio richiesto dalla stazione appaltante, in quanto i servizi prestati, così come comprovati, o non sono configurabili (raccolta domiciliare ingombranti) come servizi porta a porta come definiti dalla normativa europea e dal capitolato speciale d'appalto, oppure (porta a porta di cui alla sopra citata corrispondenza) non sono stati svolti in maniera continuativa per il periodo e la popolazione richiesta;

RITENUTO quindi di dovere procedere all'esclusione dell'operatore economico costituito dal Raggruppamento temporaneo di impresa MARIS Cooperativa Sociale, con sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA 00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE);

RICHIAMATA di seguito, la seguente documentazione a comprova del possesso dei requisiti, con riferimento al concorrente collocatosi al secondo posto della graduatoria formata dal seggio di gara nella seduta del 17.01.2017: SUPERECO s.r.l., con sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 Cassino (FR), C.F./P.IVA 10753871002, controlli che sono stati eseguiti anche sulle due società ausiliarie GEA s.r.l. e GE.SE.PU. s.p.a.:

- **Certificazioni del Casellario Giudiziale** (tramite accesso alla piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Ministero della Giustizia - Sistema Informatico del Casellario);
- **Certificazioni dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato** (tramite accesso alla piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Ministero della Giustizia - Sistema Informatico del Casellario);
- **Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle Imprese** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione);
- **Informazioni societarie** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione acquisizione da Infocamere – registro imprese);
- **Verifica regolarità fiscale** (tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, da Agente della Riscossione);
- **Verifica regolarità contributiva** (DURC on line rilasciato da sportello unico previdenziale INPS-INAIL);
- **Verifica rispetto della normativa in materia di diritto al lavoro dei disabili (L. 68/99):**
 - a) richiesta da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC-ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) prot. n. 37914 del 29.11.2016 presso la Provincia di Frosinone,
 - b) sollecito CUC prot. n. 4586 del 10.02.2017
 - c) riscontro da parte della Provincia di Frosinone Settore Politiche per il Lavoro – Servizio Provinciale per l'Impiego - Ufficio Collocamento obbligatorio con nota protocollo al n. 130477 in data 30.12.2016 trasmessa via mail in data 22.02.2017 in quanto fallito precedente tentativo all'indirizzo pec del Comune di Lavagna
- **Verifica possesso requisiti di capacità economico – finanziaria:**

Richieste di comprova da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) tramite piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 20.01.2017 e pec prot. n. 2293 del 20.01.2017 e n. 3545 del 01.02.2017, riscontrate con:

 1. pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 4680 in data 11.02.2017, da parte di Ge.Se.Pu. S.p.A (impresa ausiliaria del concorrente Super Eco srl) di inoltro della dichiarazione fatturato globale annuo 2013-2014-2015 e copia Bilancio anno 2013
 2. pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 4682 in data 11.02.2017, da parte di Ge.Se.Pu. S.p.A di inoltro delle copie Bilanci anni 2014 e 2015
 3. pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 4683 in data 11.02.2017, di ulteriore inoltro della dichiarazione relativa a fatturato globale annuo anni 2013-2014-2015, da parte del Collegio Sindacale di Ge.Se.Pu. S.p.A
 4. pec registrata al protocollo del Comune di Lavagna al n. 4684 in data 11.02.2017 di inoltro della dichiarazione fatturato globale annuo e copia dei bilanci anni 2013-2014-2015 da parte di da parte di SUPER ECO srl.
- **Verifica possesso requisiti capacità tecnico – organizzativa:**

Richieste di comprova da parte del Soggetto Aggiudicatore (CUC –ACCORDO CONSORTILE LAVAGNA-COGORNO) tramite la seguente corrispondenza:

1. Richiesta di comprova attraverso piattaforma AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione
2. Nota della CUC pec prot. n. 3545 del 01.02.2017
3. Riscontro con pec acquisita al protocollo comunale al n. 4314 in data 09.02.2017 da parte di GEA srl (impresa ausiliaria del Concorrente Super Eco srl)
4. Riscontro con pec acquisita al protocollo comunale al n. 4685 in data 11.02.2017 da parte di Super Eco srl
5. Ulteriore richiesta chiarimento con nota della CUC prot. n. 4342 del 09.02.2017
6. Riscontro con pec acquisita al protocollo comunale al n. 4503 in data 09.02.2017 da parte di GEA srl

Atteso che, dal controllo della documentazione, composta dai documenti contabili e dalle attestazioni rilasciate in ordine ai servizi prestati, relativa al concorrente SUPER ECO srl - collocatosi al secondo posto della graduatoria formata dal Seggio di Gara nella seduta del 17.01.2017 - e alle Soc. ausiliarie Ge.Se.Pu. S.p.A. e GEA srl, risulta comprovato il possesso dei requisiti dichiarati in sede di offerta e prescritti dal bando di gara;

Dato atto che l'Ufficio incaricato dell'esecuzione dei controlli ha altresì provveduto ad avviare la procedura per l'acquisizione dell'informativa antimafia ai sensi del D. Lgs. 6 settembre 2011 n. 159 e ss.mm.ii. (Codice Antimafia) e del D.P.C.M. n. 193/2014 su tutti i soggetti previsti dall'articolo 85 del D. Lgs. n. 159/2011, attraverso la Banca dati Unica della Documentazione Antimafia (BNDA - Sistema SICEANT);

RICHIAMATI:

- Il verbale del Seggio di Gara in data 19.11.2016, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato A).
- Il verbale del Seggio di Gara in data 05.12.2016, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato B).
- Il verbale della Commissione Giudicatrice in data 14.12.2016, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato C).
- Il verbale della Commissione Giudicatrice in data 03.01.2017, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato D).
- Il verbale della Commissione Giudicatrice in data 11.01.2017, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato E).
- Il verbale del Seggio di Gara in data 17.01.2017, che, allegato alla presente, ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato F).

Ritenuto, con il presente provvedimento, di procedere all'approvazione dei verbali di gara come sopra elencati (salvo quanto sopra disposto in merito alla esclusione del Raggruppamento temporaneo di impresa MARIS Cooperativa Sociale - CAPOGRUPPO MANDATARIO/COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.- MANDANTE) ed all'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020, dando atto che con il presente provvedimento e gli adempimenti di pubblicità ad esso correlati, si conclude l'operato dell'Ufficio Appalti Consortile, essendo la stipula del contratto ed i successivi adempimenti amministrativo – contabili a carico degli uffici comunali di competenza;

Dato atto che, sulla base del ribasso offerto dal concorrente SUPER ECO srl - collocatosi al secondo posto della graduatoria formata dal Seggio di Gara nella seduta del 17.01.2017- pari al 2,221% sull'importo posto a base di gara (€ 5.956.800,00), l'importo di aggiudicazione è stabilito in € 5.824.499,472 (diconsi cinquemilioniottocentoventiquattromilaquattrocentonovantanove/472) oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso – quantificati in € 60.000,00 ed IVA di legge;

DETERMINA

- 1) Di pronunciare l'esclusione dalla procedura di affidamento del Raggruppamento temporaneo di impresa MARIS Cooperativa Sociale, con sede in Via Bolano n. 16 - 19037 S. Stefano di Magra (SP), C.F./P.IVA 00973310113 (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l., con sede in Via Carpenino n. 43 – 19121 La Spezia, C.F./P.IVA 01318800115 (MANDANTE), per carenza dei requisiti prescritti, come in parte dispositiva ampiamente motivato;
- 2) Di approvare, con riferimento, alla procedura aperta per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020 C.I.G. 6814244C07, la seguente documentazione, salvo quanto sopra disposto in merito alla esclusione del Raggruppamento temporaneo di impresa MARIS Cooperativa Sociale (CAPOGRUPPO MANDATARIO)/ COSTA MAURO E FIGLI s.r.l.(MANDANTE):
 - Verbale del Seggio di Gara in data 19.11.2016, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato A)
 - Verbale del Seggio di Gara in data 05.12.2016, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato B).
 - Verbale della Commissione Giudicatrice in data 14.12.2016, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato C).
 - Verbale della Commissione Giudicatrice in data 03.01.2017, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato D).
 - Verbale della Commissione Giudicatrice in data 11.01.2017, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato E).
 - Verbale del Seggio di Gara in data 17.01.2017, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato F).
- 3) Di aggiudicare definitivamente l'appalto relativo all'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati e delle frazioni recuperabili in maniera differenziata agli impianti di recupero/smaltimento, per il territorio del Comune di Lavagna fino al 31-12-2020 C.I.G. 6814244C07, all'operatore economico secondo classificato: SUPERECO s.r.l., con sede in Piazza Labriola n. 32 - 03043 Cassino (FR), C.F./P.IVA 10753871002, dando atto che avendo già provveduto al controllo dei requisiti prescritti l'aggiudicazione è altresì efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del dlgs. 50/2016;
- 4) Di disporre che l'avvenuta aggiudicazione sia pubblicata:

Sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E. 2016/S 192 - 345467)
Sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I. n. 116 del 07.10.2016)
Su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale
Su n. 2 quotidiani a diffusione locale
Sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale (Appalti Liguria)
Sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Sull'Albo pretorio on line
Sul sito istituzionale dell'ente www.comune.lavagna.it – Sezione Amministrazione Trasparente
– Sotto sezione bandi di gara e contratti e sulla *home page* (notizie in evidenza)
- 5) Di trasmettere copia del presente provvedimento:

All'Ufficio Segreteria
All'Ufficio Ambiente – Demanio – Patrimonio
Ai concorrenti, via PEC
- 6) Di dare atto che sulla base del ribasso offerto pari al 2,221%, sull'importo posto a base di gara (€ 5.956.800,00), l'importo di aggiudicazione è stabilito in € 5.824.499,472 (dicomi cinquemilioniottocentoventiquattromilaquattrocentonovantanove/472), oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso – quantificati in € 60.000,00 ed IVA di legge;

- 7) Di dare atto che con la presente aggiudicazione si conclude l'operato dell'Ufficio Appalti Consortile e che tutti i successivi adempimenti di carattere amministrativo-contabile (adesione alla procedura di gara svolta dall'Accordo Consortile, acquisizione CIG derivato, assunzione di impegno di spesa, stipula contratto e suo monitoraggio) sono a carico dell'Ufficio comunale di competenza;
- 8) Di dare atto che il presente provvedimento, non comportando per quanto precisato al precedente punto, immediati profili di carattere finanziario, non necessita del visto di regolarità contabile.

La presente determinazione è stata redatta dal Dott. Fabio Terrile anche quale Responsabile del Procedimento.

Con la sottoscrizione del presente atto il dirigente responsabile ne attesta anche la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Il Dirigente
TERRILE FABIO / INFOCERT SPA
